



# UNA POLITICA ECONOMICA PER IL PIEMONTE

21-22 OTTOBRE 2011  
BAVENO

**Una politica industriale tra Stato e Regione**

Renato Lanzetti

## CRITICITA' COMPETITIVE

Ambito	Problema
CONGIUNTURA	Domanda insufficiente
COSTI DI SISTEMA	Inefficienza PA Rigidità amministrative Carenze infrastrutturali Pressione fiscale
FATTORI	Disponibilità denaro Costo denaro Disponibilità lavoro Costo lavoro Rigidità lavoro Qualificazione lavoro Disponibilità e costo energia Disponibilità e costo conoscenza
MERCATO	Orizzonte commerciale e produttivo Concorrenza
STRUTTURE	Modello di specializzazione Modello organizzativo Grado di innovazione
IMPRENDITORIALITA'	Animal spirits

Le  
malattie

# Le medicine : di Politica industriale ce ne sono molte

- Domanda pubblica
- Politica fiscale
- Regolazione
- Privatizzazioni
- Liberalizzazioni
- Politica energetica
- Politiche del lavoro

- Esterneità Materiali - Infrastrutture
- Esterneità Immateriali - Formazione,  
- informazioni
- Semplificazione burocratica

## Aiuti e incentivi

- ✓ Settori
- ✓ Fattori
- ✓ Processi
- ✓ Territori

## Processi

- Internazionalizzazione
- Innovazione
- Consolidamento strutturale

PP.SS

Svalutazione

**I medici** : una volta, quando le Regioni erano giovani, non si occupavano di politica industriale, ma lo Stato sì, e molto

- ✓ L. 949/52 Investimenti produttivi delle imprese artigiane
- ✓ L. 1329/65 Sabatini –Acquisto nuove macchine utensili
- ✓ L. 227/77 Ossola - Credito all'esportazione
- ✓ L. 675/77 Riconversione industriale
- ✓ L. 394/81 Penetrazione commerciale all'estero
- ✓ L. 46/82 Ricerca scientifica e innovazione tecnologica
- ✓ L. 181/82 FIO -Fondo investimenti e occupazione
- ✓ L. 49/85 Credito agevolato per le cooperative
- ✓ L. 808/85 Imprese aeronautiche
- ✓ L. 83/89 Consorzi export
- ✓ L. 10/91 Risparmio energetico
- ✓ L. 317/91 Investimenti PMI
- ✓ L. 215/92 Imprenditoria femminile
- ✓ L. 488/92 Investimenti nelle aree sottoutilizzate
- ✓ L. 236/93 Imprenditoria giovanile
- ✓ L. 598/94 Progetti di ricerca industriale e/o sviluppo precompetitivo
- ✓ L. 341/95 Incentivi automatici per le aree depresse
- ✓ L. 662/96 Programmazione negoziata e Patti territoriali
- ✓ L. 140/97 Incentivi automatici per la ricerca e innovazione
- ✓ L. 266/97 Incentivi automatici per l'intero territorio nazionale

## ...ma qualcosa eppur la Regione faceva

- L.R. 48/75 CSI
- L.R. 8/76 Finpiemonte
- L.R. 9/80 Riequilibrio regionale del sistema industriale
- L.R. 56/86 Innovazione tecnologica e qualità aziendale piccole imprese
- L.R. 32/87 Promozione commerciale dei prodotti piemontesi
- L.R. 28/93 Promozione dell'imprenditorialità giovanile e femminile
- L.R. 95/93 Sviluppo sistema agroindustriale
- L.R. 18/94 Interventi per la cooperazione sociale
- L.R. 59/96 Fondo investimenti Piemonte
- L.R. 24/97 Distretti industriali
- L.R. 21/97 Artigianato

## E vennero i Docup...

- **il primo ( 1989 -1993 ) , con i settori (artigianato, industria, turismo)**
- **il secondo ( 1994-1999 ) , con i fattori (investimenti, formazione, infrastrutture)**
- **il terzo ( 2000-2006 ) , con i processi (innovazione, internazionalizzazione, crescita dimensionale, sviluppo territoriale)**
- **Il quarto (2007-2013), con l'orizzonte Lisbona ( società della conoscenza e sostenibile )**

## E venne la Bassanini...

*Agevolazioni al sistema produttivo con  
provvedimenti Nazionali e Conferiti alle regioni  
( 1998-2002, milioni di Euro)*

	Piemonte	Italia
Nazionali	1057	31074
Conferiti	454	4198

## Promozione nuove potenzialità, sistematizzazione provvedimenti , contrasto degli effetti della crisi,,

- L.R. 23/02 Interventi in campo energetico/ ambientale
- L.R. 23/04 Cooperazione
- L.R. 34/04 Legge quadro politica industriale
- L.R. 4/06 Sistema regionale per la ricerca e l'innovazione
- L.R. 1/09 Artigianato
- Piano Occupazione
- Piano Competitività

REGIONI	Interventi	Interventi	Totale
	nazionali	regionali	
Piemonte	1.910	1.831	3.741
Vald'Aosta	15	171	186
Lombardia	2.569	961	3.529
Trentino-Alto Adige	138	1.708	1.847
Veneto	992	1.866	2.858
Friuli-Venezia Giulia	496	474	969
Liguria	656	532	1.189
Emilia-Romagna	1.041	599	1.640
Toscana	1.013	1.245	2.258
Umbria	253	293	546
Marche	286	363	650
Lazio	899	1.030	1.929
Centro-Nord	10.307	11.073	21.380
Abruzzo	700	553	1.253
Molise	262	113	375
Campania	7.788	1.423	9.211
Puglia	5.322	1.119	6.441
Basilicata	1.190	238	1.428
Calabria	3.903	408	4.311
Sicilia	5.643	1.439	7.083
Sardegna	2.072	802	2.873
Mezzogiorno	26.940	6.094	33.034
Non classificabili	5.600	1	5.600
<b>Italia</b>	<b>42.847</b>	<b>17.168</b>	<b>60.014</b>

## Agevolazioni concesse nel periodo 2003-2008 per Regione e livello di Governo (Mln. Euro)

Negli anni della globalizzazione e dell'economia della conoscenza, le risorse pubbliche investite nella politica industriale **regionale** vedono il Piemonte ai primi posti

... e al capezzale ci sono anche :

- Le Province
- Le Comunità Montane
- I Comuni
- Le Camere di Commercio
- Le Associazioni imprenditoriali

# Avvertenze e controindicazioni : vantaggi e rischi delle politiche industriali regionali o locali

## *VANTAGGI*

- Specificità locali
- Politiche differenziate
- Flessibilità
- Apprendimento
- Responsabilità
- Partecipazione

## *RISCHI*

- Scala dell'intervento
- Duplicazione interventi
- Eccesso di concorrenza
- tra territori
- Rent seeking
- Rendite burocratiche
- Isomorfismo

# La medicina di territorio produce Acronimi

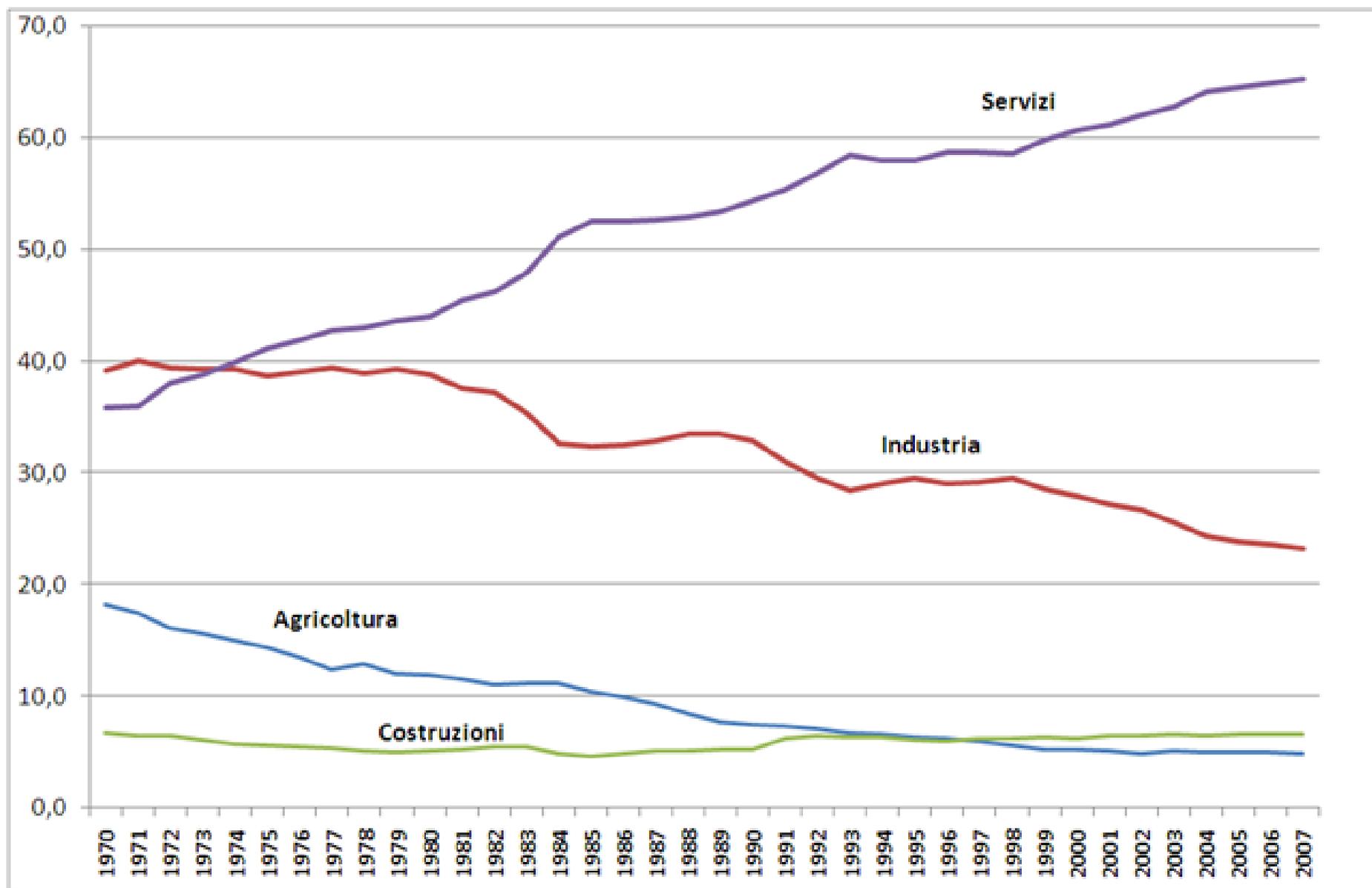
- APQ - Accordi di programma quadro
- PT- Patti territoriali
- PRIU -Programmi di riqualificazione Urbana
- PPU - Progetti pilota urbani
- PRU- Programmi di recupero urbano
- PRUST- Programmi di riqualificazione urbana e di  
sviluppo sostenibile del territorio
- PIA – Programmi integrati di area
- PISL- Programmi integrati di sviluppo locale
- PTI - Programmi territoriali integrati
- AIT - Ambiti di integrazione territoriale

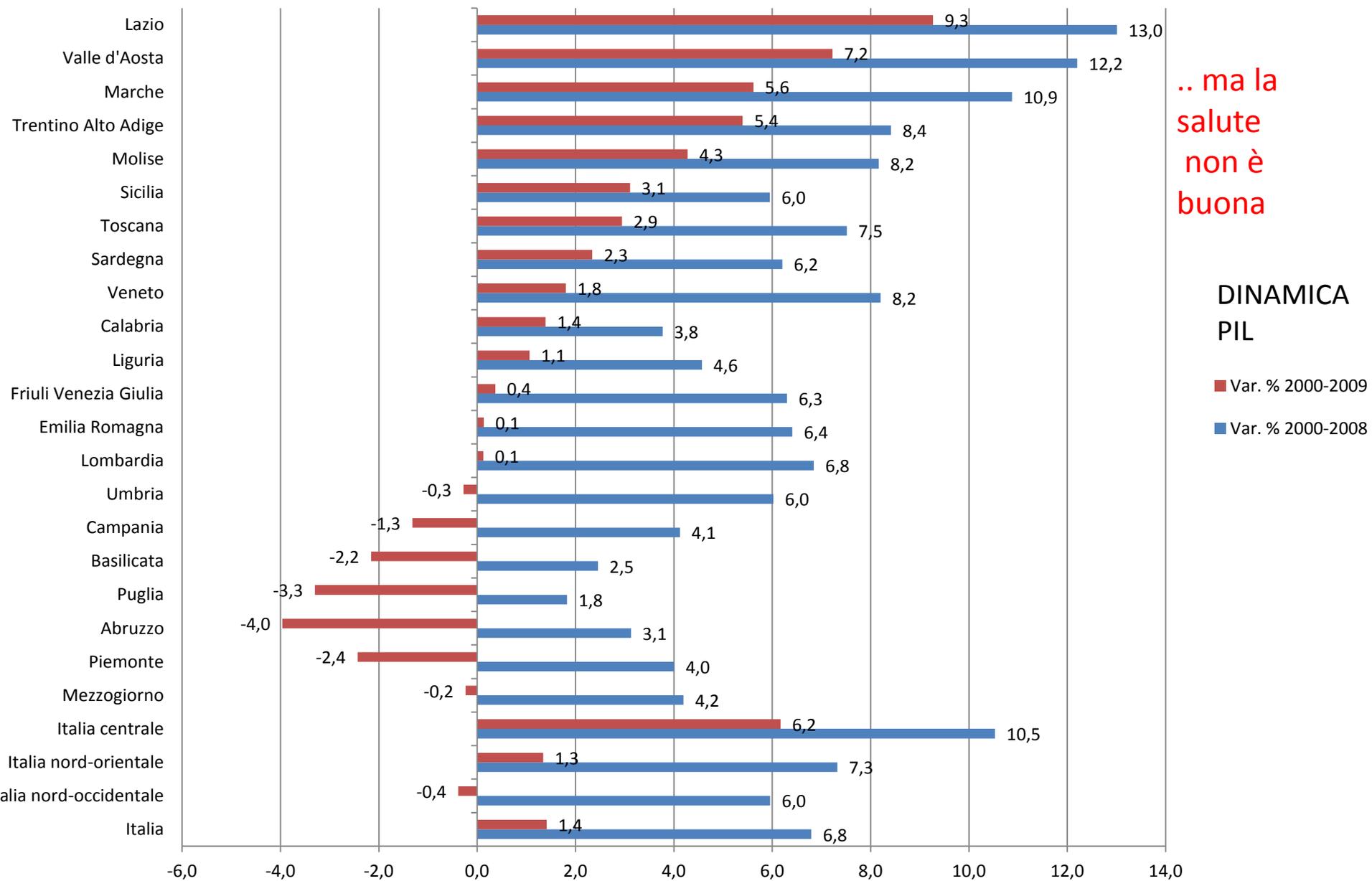
... e Comitati, Tavoli, Relazioni e Arredo urbano

Il malato Piemonte :

non è più quello di una volta

## ... il Piemonte si terziarizza : l'occupazione



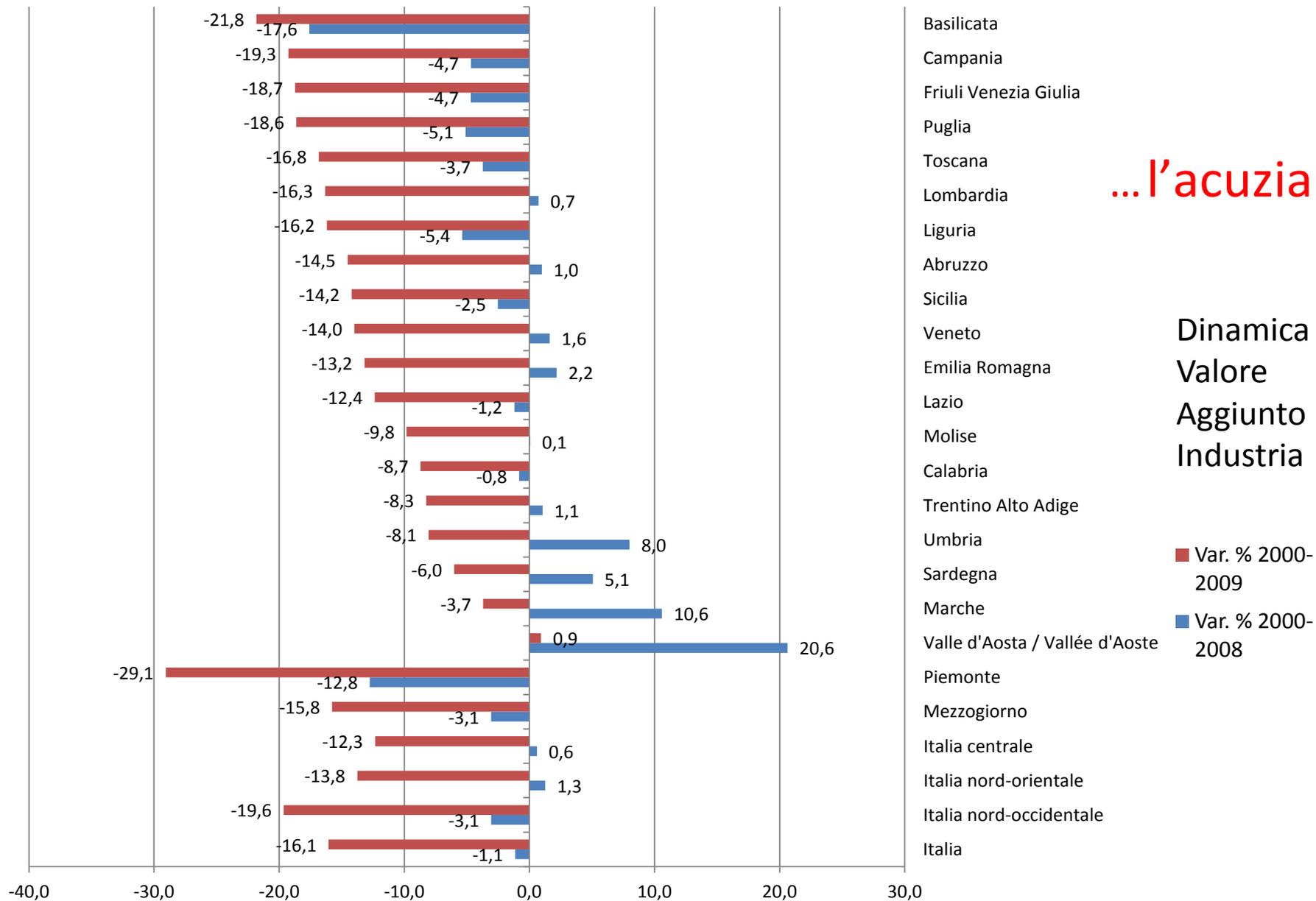


.. ma la salute non è buona

DINAMICA PIL  
 Var. % 2000-2009  
 Var. % 2000-2008

...l'acuzia

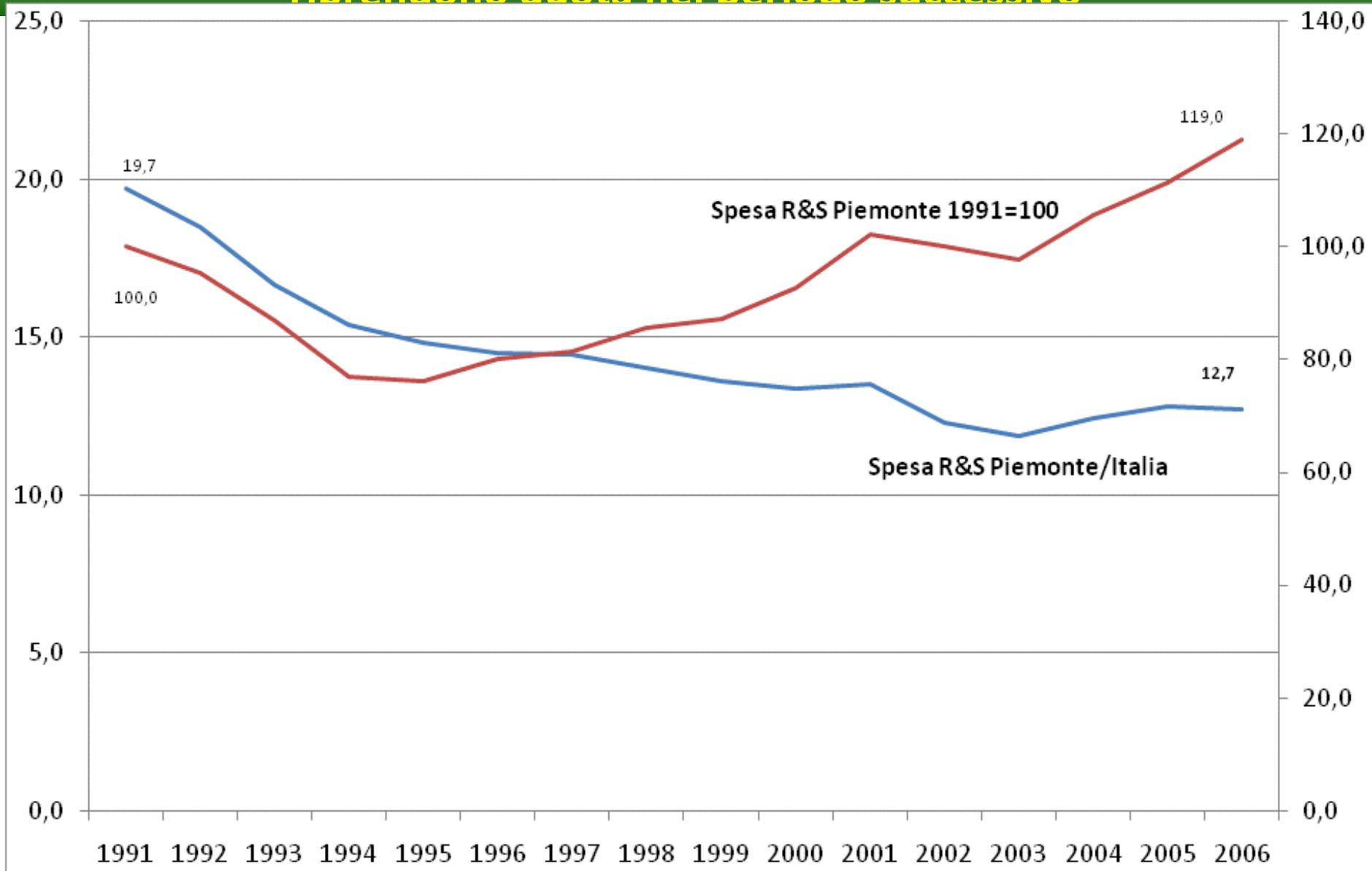
## Dinamica Valore Aggiunto Industria



ma :

Encefalogramma ed elettrocardiogramma non sono piatti

**Gli investimenti in Ricerca e Sviluppo, la cui incidenza sul totale nazionale era calata dal 19,7% del 1991 al 11,9% del 2003, riprendono quota nel periodo successivo**



# Ossigeno:

Imprese leader in specialità e nicchie globali

Mn's in Piemonte per ricerca e sistemi di  
fornitura

# Dotazioni strutturali: anche le PMI innovano

	Classe di addetti				
	10-19	20-49	50-99	100-249	Totale
<b>Almeno una innovazione %</b>	<b>85.8</b>	<b>97.1</b>	<b>93.8</b>	<b>100.0</b>	<b>91.1</b>
di cui					
- di prodotto	57.9	62.5	56.3	86.2	61.2
- di processo	48.4	61.5	50.0	82.8	55.0
- di mercato	34.7	46.2	50.0	72.4	42.9
- di organizzazione interna	40.5	56.7	54.2	75.9	49.6
- di gestione amministrativa	36.3	44.2	41.7	55.2	40.7
- di gestione finanziaria	29.5	31.7	25.0	51.7	31.3
- di gestione commerciale	27.4	34.6	35.4	65.5	33.4
- di tecnologie di rete	42.6	55.8	54.2	72.4	50.1
<b>Nessuna innovazione %</b>	<b>14.2</b>	<b>2.9</b>	<b>6.2</b>	<b>0</b>	<b>8.9</b>
<b>Superinnovatori (da 6 a 8 ambiti) %</b>	<b>19.0</b>	<b>25.0</b>	<b>20.9</b>	<b>51.8</b>	<b>23.5</b>
<b>Molto Innovatori (da 3 a 5 ambiti) %</b>	<b>34.7</b>	<b>47.1</b>	<b>43.8</b>	<b>37.9</b>	<b>39.5</b>
<b>Innovatori (1 o 2 ambiti) %</b>	<b>32.3</b>	<b>25.0</b>	<b>29.1</b>	<b>10.3</b>	<b>28.1</b>

Fonte: Ires Piemonte, Percorsi di innovazione delle PMI piemontesi, 2005

# Dotazioni strutturali: Artigiani up to date

La sua azienda dispone di	Totale imprese artigiane (%)			
	2002	2005	2008	2009
Fax	58,7	66,9	74,2	73,3
Personal computer	48,5	53,0	64,9	68,1
Allacciamento a Internet	35,0	41,2	55,1	63,2
Sito Web	10,0	11,0	18,8	22,5
Collegamento in rete con clienti	2,9	4,9	13,3	17,3
Collegamento in rete con fornitori	4,0	5,8	15,2	22,0
Collegamento in rete con banche			27,8	45,8
Collegamento in rete con Enti P. A.			6,4	14,0
Certificazione di qualita' (ISO 9001...)	2,6	5,2	8,9	8,7
Software per progettazione nuovi prodotti in partenariato coi fornitori			3,1	1,1
Impianti di sicurezza a norma	22,1	40,7	53,6	69,5
Impianti ambientali-ecologici	6,6	9,5	11,4	12,6
Nessuna di queste attrezzature	31,0	21,8	14,9	11,1

# Esportazioni in ripresa

	Valore 2010 (milioni €)	Incidenza 2010 (%)	Variazione % 2008-2009	Variazione % 2009-2010	Variazione % 2008-2010	Variazione % I sem 2011
Autoveicoli	6.879	19.97	-29.3	19.0	-15.8	3.4
<i>di cui Componenti</i>	4.250	12.34	-30.7	25.8	-12.9	11.1
<i>di cui Automobili</i>	2.517	7.31	-26.3	9.1	-19.6	-10.9
Sistemi per produrre	6.559	19.33	-28.1	15.2	-17.1	15.3
<i>di cui Macchine di impiego generale</i>	3.374	9.79	-24.6	19.8	-9.6	15.6
Prodotti chimici	2.244	6.51	-15.4	27.7	8.0	17.5
Alimentari	2.189	6.36	-7.1	8.5	0.8	11.6
Gomma	2.039	5.92	-19.9	12.8	-9.7	24.3
Metallurgia	1.723	5.00	-42.3	38.5	-20.0	30.2
Tessili	1.583	4.46	-25.3	17.7	-12.4	20.0
Altri mezzi trasporto	1.549	4.50	62.2	0.6	63.1	-1.1
Prodotti in metallo	1.194	3.47	-22.8	5.3	-18.8	19.3
Bevande	1.157	3.36	-8.8	9.7	0.4	9.6
Altre manifatturiere	1.093	3.18	-20.3	31.2	3.8	66.2
TOTALE EXPORT	34.451	100.0	-21.7	15.9	-9.2	14.7

# Quadro clinico e prognosi

- Certe : la tradizione non basta .

Scenario: “Fin che la barca va “

( Progressivo declino )

---

- Possibili: settori strategici e qualche specialità.

Scenario : “ Uno su mille ce la fa “

( Sviluppo selettivo )

---

- Incerte: integrazione imprese-ricerca, economia di varietà ( Sanità, Economia verde), governance.

Scenario : “ Si può fare di più “

( Innovazione di sistema )

---

- Necessarie:, aggregazioni, “knowledge”, reti lunghe, infrastrutture moderne (ICT, Logistica, Ambiente), coordinamento strategico

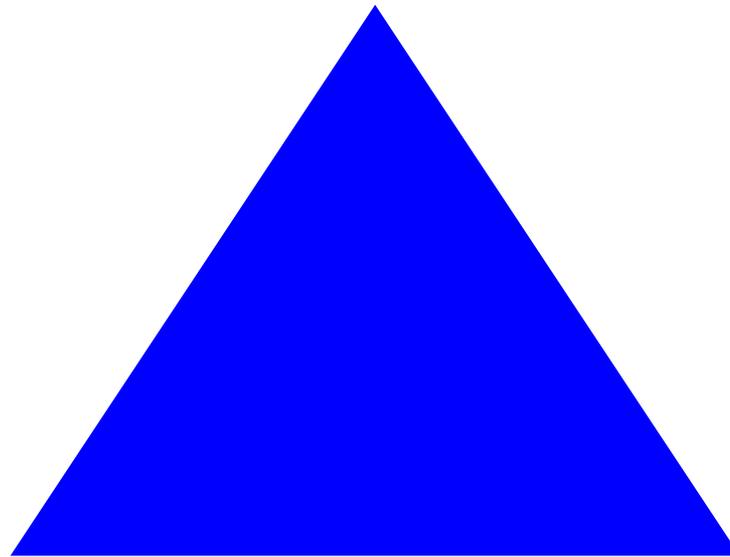
*Da abilis a sapiens  
..... rischio Neanderthal*

Rilancio congiunturale o transizione  
o ...?

- ❑ come a fine ottocento con l'aggancio alla prima industrializzazione
- ❑ come nel II dopoguerra con la ricostruzione e il miracolo economico

# Terapia : Il triangolo dello sviluppo

Internazionalizzazione



Innovazione

Dimensione

# Codice rosso : pronto intervento

## Riprogrammazione :

- FESR
- FSE
- PSR

## Implementazione:

- L.R. 34

## Follow up

- Piano occupazione e competitività

## Avvio

- Piano Internazionalizzazione
- Piano Giovani

Nuova programmazione Fondi Europei 2014-2020

# Orizzonte Europa 2020

## 5 Obiettivi

- tasso di occupazione della popolazione 20-64 dal 69 al 75 %
- 3% del Pil in Ricerca e sviluppo
- riduzione del 20% delle emissioni di gas serra, 20% dei consumi energetici da energie rinnovabili, aumento del 20% dell'efficienza energetica
- riduzione della dispersione scolastica dal 15 al 10% e aumento al 40% della popolazione 30-34 con istruzione terziaria
- riduzione del 25% della popolazione sotto il livello nazionale di povertà ( 20 milioni di persone )

# Europa 2020 : 7 iniziative faro

- Innovation Union
- Youth on the move
- Digital Agenda
- Resource efficient Europe
- Industrial policy for the globalization era
- Agenda for new skills and jobs
- European platform against poverty

# Posologia

Bilancio consolidato ( al netto delle duplicazioni )  
delle risorse annuali e triennali

Concentrazione degli interventi

Logica contrattuale

Obiettivi quantificati

## Valutazione :

- soldi ben spesi , non solo spesi tanti e spesi tutti
- cioè non solo il numero di imprese incentivate ma se migliorano la loro performance  
( studi “clinici” randomizzati )

# Avvertenze finali

## La coda non muove il cane

230 mln Euro annui sono:

- lo 0.19 del PIL regionale
- lo 0.87 degli Investimenti regionali
- lo 0.99 del valore aggiunto industriale
- il 2.82 degli investimenti dell'industria

## Un mucchio non è un sistema

I Piani non sono da moltiplicare oltre la necessità

*“ Deve dunque il Prencipe che vuol rendere popolosa la sua città **introdurvi ogni sorte d’industria e d’artificio**, il che farà e col **condurre artefici eccellenti da’ paesi altrui e dar loro ricapito e commodità conveniente**, e col **tener conto de’ belli ingegni** e stimare l’invenzioni e le opere che hanno del singolare o del raro, e col **propor premi alla perfezione e all’eccellenza.**”*

**G. Botero, Della ragion di Stato, 1589**

